

# 土地资源可持续利用与我国土地资源利用对策

文 / 李超英 乌鲁木齐市自然资源交易中心 新疆乌鲁木齐 830000

**【摘要】**土地资源，属于极其重要的一种资源，无论对于任何国家而言，人民的生存以及发展，都需要借助土地资源作为支撑。一旦上述资源无法实现可持续利用，则会严重阻碍国家的进步，影响人民的生活。因此，我国提出了土地资源可持续利用的观点，为国家的长治久安以及人民的安居乐业奠定了基础。但是就目前的情况看，土地资源不合理利用的问题依然存在。基于此，本文主要针对土地资源可持续利用与我国土地资源利用对策进行了总结。文章首先分析了土地资源可持续的表现，其次，对其与土地整治之间的关系进行了分析，强调了通过土地整治的方式促进土地资源可持续利用的重要性。最后，重点从加强基础设施建设、优化土地资源结构、推进市场化战略、提高分配机制的合理性、积极控制建设用地，以及合理控制人口数量这些方面出发，具体给出了土地资源利用对策。

**【关键词】**土地整理；土地资源；可持续利用；对策

**【Abstract】** land resources are extremely important resources. No matter for any country, people's survival and development need to be supported by land resources. Once the above resources cannot be used sustainably, it will seriously hinder the progress of the country and affect people's lives. Therefore, China has put forward the viewpoint of sustainable utilization of land resources, which has laid a foundation for the long-term stability of the country and the people's living and working in peace and contentment. However, according to the current situation, the problem of unreasonable utilization of land resources still exists. Based on this, this paper mainly summarizes the sustainable utilization of land resources and the Countermeasures of land resources utilization in China. Firstly, this paper analyzes the sustainable performance of land resources. Secondly, it analyzes the relationship between land resources and land regulation, and emphasizes the importance of promoting the sustainable use of land resources through land regulation. Finally, from the aspects of strengthening infrastructure construction, optimizing land resource structure, promoting market-oriented strategy, improving the rationality of distribution mechanism, actively controlling construction land and reasonably controlling the number of population, this paper gives the Countermeasures of land resource utilization.

**【Key words】** land consolidation; Land resources; Sustainable use; countermeasure

**【DOI】** 10.12334/j.issn.1002-8536.2022.07.011

## 引言：

近年来，国家发展速度不断加快，各行业对土地资源的依赖性不断提升。在三大产业中，农业领域需要利用土地资源进行农作物种植，以满足居民的生存需求。工业领域需要借助土地资源进行厂房建设，并完成生产过程。服务业需要借助土地资源，满足服务需求。由此可见，土地资源对于各行业而言均较为重要。在土地资源利用的过程中，一旦出现利用率低的问题，会出现土地资源破坏的问题，将会严重影响资源的可持续利用，对各行业以及国家的长远发展均会产生不良影响。因此，有必要针对土地资源可持续利用与我国土地资源利用进行研究，如此方可提出相关对策，保证土地资源可被长期可持续的充分利用，减少资源浪费，为行业以

及国家的发展提供支持。

## 1、土地资源可持续的表现

土地资源的可持续，体现在多个方面，既要保证土地具有可持续的生产能力，又要保证其能够产生一定经济效益。另外，从生态环境、利用形式等方面进行分析，应当均具有可持续的特点，方可称为土地资源可持续。对土地资源可持续对表现进行分析，有利于从多个表现入手，对土地资源进行整治，从而为其可持续的实现提供保证。

### 1.1 生产能力可持续

生产能力的可持续，是土地资源可持续的主要表现之一。土地资源之所以能够称为资源，是由于其具备一定的生产能

力。土地资源的生产能力，体现在很多方面，例如农业领域通过土地资源可进行生产，种植大量农作物，为居民供应食物，使其能够生存。而工业领域通过土地资源同样可进行生产，制造大量生活用品。单独就农业领域而言，一旦土地资源出现问题，导致土壤本身营养含量下降，或有毒物质增加，则会导致其无法满足农业生产的需求，此种情况，视为土地资源的生产能力下降，如未予以处理，甚至会导致土地失去生产能力，由上述原因导致的生产能力不持续，会对社会的发展产生严重阻碍。由此可见，在土地资源可持续中，保证生产能力可持续较为重要。

#### 1.2 经济效益可持续

除了生产能力可持续外，保证经济效益可持续同样较为重要。所谓经济效益可持续，指的是各行业能够利用土地资源创造一定的物质价值，通过上述价值的发挥，又能够满足居民生产生活的需求。如土地资源失去经济效益，则会导致其价值下降，视为土地资源不具备可持续的特点。例如：当前我国部分地区存在大量荒山，上述荒山虽然具备生产能力，但是尚未被开发，导致各行业无法对其进行利用，因此此类土地资源的经济效益便无法发挥，不符合土地资源可持续的要求。可见，针对具有生产价值的土地资源，应当对其进行充分利用，避免闲置，方可体现土地资源的可持续。

#### 1.3 生态环境可持续

生态环境的可持续，是土地资源可持续的关键。当前，生态破坏以及资源浪费的问题，已经成为了我国乃至世界在发展过程中面临的主要问题。一旦生态环境被破坏，将会导致人类的可持续发展受到威胁。对于土地资源而言，同样具备上述特征。尽管人类需要充分利用土地资源创造经济效益，但不得过度利用，以免对土地资源造成破坏，导致其生产能力丧失，致使生态环境被破坏。例如：部分工业企业发展的过程中，随意排放废水，肆意堆砌废弃物，化学药品包装被掩埋在土壤中，对土壤造成了严重破坏，使生态环境被破坏。上述行为，不符合土地资源可持续的要求，应当对其进行处理。由此可见，在充分利用土地资源的同时，保证生态环境可持续，方可提高土地资源可持续发展水平。

#### 1.4 利用形式可持续

所谓利用形式的可持续，指的是土地资源可以通过不同形式被利用，并长期利用。土地资源的利用形式较多，单独就某一产业而言，同样具备不同的利用形式。例如：单独就农业产业而言，当前社会强调轮作，于不同季节，在同一片土地种植不同的农作物，通过不同利用形式，避免出现土壤营养单一的问题。另外，农业领域中将水稻种植与鱼类养殖相互结合的举措，同样体现了土地资源利用形式的可持续。从不同产业的发展方面进行分析，以往用于农业种植的土地，后续可用于进行建筑建设或工业生产。可见，利用形式的可持续，是土地资源可持续的主要表现之一。

## 2、土地整治与土地资源可持续的关系

随着人地矛盾的日益突出，特别是社会经济可持续发展战略实施以来，土地资源的开发、利用、保护、整理不

断得到人们的重视，而其中的土地整治问题已成为重中之重。通过对土地科学合理的整治，保证土地资源的持续利用，来持续满足社会经济发展对资源的需求，是人类生存和发展的重大课题。们居住于地球，可以说最为宝贵的就是土地资源，人们在此进行繁衍生息，作为相关工作人员，做好土地资源的科学化管理十分必要，同时也要重视如何去开发与实践。力求通过可持续发展长远战略目标，为土地资源管理提供科学保障，以此也为国家发展助力。土地整治主要是通过对不合理利用、利用效率低、尚未利用以及自然灾害损毁的土地进行整治来提高土地的利用效率，从而实现土地资源的可持续利用的目的。土地整治能够有效的盘活存量土地，并且对于强化节约集约拥堵和适时补充耕地也有着非常重要的作用。土地整治工作中包括了土地开发、土地整理等不同内容。其中土地开发主要是在保护和改善自然生态环境、防止水土流失等前提下通过各项措施来提高土地资源的开发和利用等活动。土地整理是与土地资源利用紧密结合在一起的，在不同的土地区域内，利用土地的整体规划通过各项手段来对区域内的土地进行综合的治理，总而改善土地关系，调整土地可利用的面积，使土地资源能够更好更合理的加以开发和利用。在土地整理中，如何最大化的提高土地资源利用的社会效益、经济效益以及生态效益等是土地资源开发利用的一项重要的原则，其中保护生态环境是基本前提条件，而改善农业生态条件和提高土地集约化利用是重要的手段。通过土地开发和土地整理，能够更好的提高土地资源的利用效率，从而有效的实现土地资源可持续利用的目标。土地资源可持续利用是基于土地资源可持续发展的角度来对土地资源进行合理的规划和治理，从而达到土地资源可持续发展的目的。土地资源可持续利用对于土地资源来说有着决定性的影响，但土地的特性也决定了可持续利用的质量，因此土地是否具有可持续利用的特性还要通过对土地资源的整治来实现这一目的。

## 3、土地资源可持续的实现途径

为了实现对土地资源的可持续利用，应当采取多种措施，对土地资源进行整治，具体方法如下：

### 3.1 加强基础设施建设

加强基础设施建设，是土地资源可持续的实现途径之一。基础设施建设，在不同行业内，体现在不同方面。而对于农业领域而言，则主要体现在耕地设施方面。例如：农业领域可以加大力度进行农田水利工程建设，通过上述工程，能够有效防洪排涝，并且能够达到抗旱的目的。即使工程所在区域少雨干旱，或河流较少，工程的建设，均可为农作物的生长提供保证。由此可见，加大农田水利工程基础设施建设，能够促使当地土地资源充分发挥其价值，使生产的可持续、经济效益的可持续得到充分体现。需要注意的是，加大基础设施建设力度的同时，还需要引进先进技术，借助多种技术，实现对土壤环境的维护，保证土地资源生态环境的可持续得到体现，为土地资源的长久利用提供保证，同时，为我国农

业的发展以及农民收入的提升奠定基础。

### 3.2 优化土地资源结构

优化土地资源结构，对于土地资源的可持续利用而言，同样具有重要价值。所谓土地资源结构，指的是土地多种利用形式的组合。不同区域的土地资源，适用于不同行业。而不同行业利用土地资源，同样能够创造不同的价值。如未对上述因素加以重视，而是随意对土地资源进行利用，则会导致土地资源结构出现不合理的特点，严重影响土地资源经济效益的发挥，对资源的可持续利用会产生一定不良影响。为了达到优化土地资源结构的目的，首先，当地政府应当介入到土地资源的调查过程中，了解当前区域内土地资源的利用情况，明确利用形式，在此基础上，对土地资源经济效益进行发挥。并采取多种措施，制定多种土地资源利用方案，从中选择经济效益、生产效益、生态环境效益最优的方案，以此为基础，对土地资源结构进行调整，使土地资源得到可持续利用。

### 3.3 推进市场化战略

当前，市场化已经成为了各个领域发展的主要趋势，对于土地资源的利用而言，同样可以尝试通过制定市场化战略的方式，实现可持续发展。例：区域政府可以牵头进行招商引资，针对本地的土地资源利用情况，对比不同投资商的不同利用方案，并对比其预期经济效益与土地资源利用成果，最终选择较为优秀的投资商来此投资。上述手段的运用，可通过竞争的方式，帮助区域选择最为优良最为合理的土地资源利用方案，并能够降低自身的工作压力。招商引资同样可搞活当地经济，促进就业，一举三得。除此之外，为了保证土地资源能够得到可持续利用，还可以每年对不同领域的土地资源利用率进行评估。如发现土地资源利用率低的原因，则需要进行分析，并尝试重新通过市场化招标等方式，对土地资源利用形式进行调整。

### 3.4 提高分配机制的合理性

为了促使土地资源可持续利用，提高土地分配机制的合理性是关键。而评价土地资源分配机制是否合理的主要依据之一，便是经过分配后的土地，是否能够实现更大的社会以及经济效益。为了促使分配机制更加合理，在分配的过程中，需要避免过于武断，应当借助市场，保证分配科学。例如：可以将土地资源分为政府、企业、个人三种类型。上述三种类型土地资源占比如何，需要由当地当前的经济发展情况而确定，经过确定的分配方案，需要符合区域当前的状况，同样需要满足区域未来经济发展的目标。在确定分配方案后，政府、企业以及个人，还需要通过签订合同的方式，明确最终方案，以法律的形式，确定各方权利以及义务，确定各方利用土地资源的形式，保证土地资源能够被充分合理的利用，促使其经济与社会效益得到更大程度的发挥。采取上述措施确定分配机制，方可提高土地资源利用的可持续性。

### 3.5 积极控制建设用地

土地资源可作为建设用地而使用，此为其主要利用形式之一。作为建设所用的土地资源，能够发挥较大的经济价值，并能够帮助开发商获取大量收益。但如建设用地面积过大，在有限的土地资源下，农业用地则会有所建设，从而阻碍其

他行业的发展。当前，部分开发商为了获取经济效益，通常通过非法的形式进行圈地，作为建设所用，上述行为如无法避免，很容易影响土地资源的可持续利用。为了解决上述问题，当地政府应当针对上述行为进行压力惩罚，与此同时，还需要从源头出发控制此类行为，避免其产生。例如：政府可以与国家立法部门相互联合，结合当地的土地资源实际情况，基于耕地保护法，对建设用地的面积进行确定，一旦超出允许范围，则说明可能对耕地造成侵占。此时，需要严厉制止，保证土地资源可持续利用。

### 3.6 合理控制人口数量

合理控制人口数量，能够避免出现人均土地占有量减少的情况，保证土地资源能够满足居民的生产与生活所用。近些年来，我国乃至世界范围内，不可再生资源的总量均逐渐减少。部分国家人口数量的增加，导致人口与土地之间的矛盾进一步家中。我国应当引以为鉴，严格控制人口，在明确土地资源承载力的同时，避免人口数量骤增。上述手段的实施，能够有效提高资源利用率，帮助土地资源实现可持续发展。需要注意的是，对人口数量的控制，可以通过政策的角度进行实现。但是在控制人口的同时，依然需要重视人口老龄化问题。避免新生人口数量过少，导致人口老龄化严重，影响我国的生产力以及未来的长远发展。

### 结语：

综上所述，本文针对土地资源可持续利用与我国土地资源利用对策的研究，为国家各领域对土地资源的利用提供了参考，有利于帮助土地资源充分发挥其价值，创造更多的经济效益，与此同时避免对生态环境造成破坏，实现对资源的可持续利用。未来，各领域应当认识到土地资源可持续利用的重要性，在此基础上，加大力度进行基础设施建设，积极优化土地资源结构，并提高分配机制的合理性，按照一定原则，保证分配科学。除此之外，同样需要积极控制建设用地，适当提高土地资源利用形式的丰富性，并合理控制人口数量，避免由于人口数量过多，导致人均土地拥有量减少，影响社会的发展与人民的生存。将上述措施共同应用到土地整治的过程中，方可对土地资源的可持续利用提供保证。

### 参考文献：

- [1] 乔木，李奋生，杨元峰. 四川省农用土地资源利用现状及可持续利用对策研究 [J]. 国土资源科技管理，2020，28 (04)：126-129.
- [2] 王贵平. 怀柔区土地资源可持续利用对策研究 [J]. 中国矿业，2019，20 (S1)：129-132.
- [3] 刘蕾，许景涛. 基于可持续发展的河北省土地资源集约利用对策探讨 [J]. 物流工程与管理，2020，33 (02)：111-112+115.
- [4] 李军，郭佰宇. 土地资源可持续利用是我国土地规划的战略措施 [J]. 中国资源综合利用，2019，28 (06)：58-59.