

浅析建设工程监理的现状及其规范化

文 / 易瑜 武警部队后勤部工程质量监督站 北京 100080

【摘要】 监理是由监理人按照业主的请求，按照有关部门的规定，由政府核准的工程项目建设文件、法律法规、监理合同、工程合同等一系列的监理和管理工作。监督工作能否顺利开展，将对项目的质量、效果、安全等产生重要影响，因此，必须对监理工作的管理工作进行科学、切实的管理。由于施工环境的复杂性、施工技术和施工要求的特殊性，施工进度和进度要求要求较高，要求施工单位加强施工现场的标准化和控制，并结合实际的实际，制定相应的施工控制方案，从而保证施工项目的目标的实现。文章对施工项目施工过程中的监督和监督进行了探讨。

【关键词】 建设工程监理；特点；现状；改进措施

【DOI】 10.12334/j.issn.1002-8536.2022.27.042

引言：

目前，随着我国的经济发展和工程监理事业的不断发展，我国的工程监理技术也得到了迅速的发展，这对我国的工程项目发展起到了积极的促进作用。目前，我国建筑施工企业的管理模式已不能满足我国建筑市场发展的需要，同时也存在一些问题。我国在实施项目全程顾问制度后，一直在大力支持顾问公司开展全程顾问工作。目前，我国的工程监理企业大多是以专业技术人员为主，其业务范围也仅仅限于施工、现场质量和安全管理等方面，但在全国范围内，具备全面管理水平的施工企业和组织却是凤毛麟角。

1、建设工程监理主要内容

1.1 质量控制监理

在建筑项目中，质量一般是指符合合同、技术规范和

国家法规，并符合施工企业的整体要求。建筑项目是一种特殊的产物，它具备了普通产品所具备的特性，例如经济性、安全性等特点，并且还具备了安全性、经济性等特点。因此，在工程质量管理中，监理人员要对人员、机械设备和建筑物料进行严格的监控^[1]。

1.2 进度控制监理

通过对项目建设的进度进行管理，可以保证所有的物资都得到科学、合理的安排，防止产生浪费和其他现象。通过对施工项目的具体施工进度和施工进度的对比，发现产生这些问题的主要因素，并提出相应的对策。确保施工项目可以在质量的前提下，提早完成或按原定进度交货。

1.3 投资控制监理

工程投资在投资、设计、施工、完工等各阶段均应严格控制，并针对出现的误差提出相应的防治对策^[2]。要把

投资管理工作贯彻于项目的全过程，防止出现大量的资金浪费现象，从而提高工程的监督和管理的质量。

2、建设工程监理的特点

通过对施工项目管理的涵义和特征进行归纳，使监理人在思想层次上建立起一套系统的认识。本文从工程建设中的作用出发，探讨了工程建设中出现的问题，并进行了改进。根据有关法律法规，验收规范，技术标准，设计图纸等，对项目的质量、进度、成本进行综合评估，使项目的质量与进度相结合。在施工单位牵头下，施工单位和监理单位的职责分工越来越清晰，在施工单位的牵头下实行服务性、科学性、独立性和公平性，以实现项目建设方与施工方利益诉求的兼顾^[3]。由于其在建筑项目的主动地位和不断累积的丰富的实践，使得其在日常经营和管理工作中得到了充分的体现。此外，施工项目的监督工作应注重建立一套科学化的监督机制，比如：项目监督必须做到层级清晰、责任清晰、管理流畅、控制有效、职业化、团结、廉洁、效率、学习、革新等。在施工现场监理制度下，实行按专业技术人员组成、专业结构合理、年龄合理、各层次、各专业人员组成的工作责任制；在监理工程师的牵头下，根据项目性质、规模、目标、难点和特点、承包模式等特点，制订监理工作方案和监理工作的具体实施办法，确定系统性、规范化的监理工作方法，并做好监测数据的记录与共享工作，推进建设工程监理工作的有序开展。

3、建设工程实施监理工作的作用

从整体上剖析施工监理的角色，使其摆脱观念上的错误认识，并将其应用于施工经营的需要，从思维的角度去排除阻碍，为工程施工的最佳实施提供指导。

3.1 强化建设工程进度管控能力

当前，工程建设工期较长，工程项目的种类繁多，施工条件也比较复杂，涉及的单位和工作人员也较多^[4]。要保证工程顺利进行，既要保证工程的顺利进行，又要保证工程的质量，又要做到既要做到事半功倍，又要保证工程的顺利进行；在施工监督中，要对数据进行全方位的搜集，找出对项目工期有重大影响的各种因素，分析原因；及时反馈工程建设进度，对工程进度进行科学的管理。比如，根据工程建设区域的自然环境、建设要求和原材料的价格变动，由监理工程师根据工程建设的具体情况，制订出一套科学的施工进度监控实施方案，使工程进度能够得到合理的管理。根据以往的工作实践，

项目管理人员积极参与，协调沟通，能使项目的进度和质量得到较好的平衡。

3.2 提升建设工程质量管理效能

在工程项目监理阶段，由监理单位根据有关法律、法规、验收规范、技术标准、合同和设计图纸等，对工程项目的工程材料、设备进行监督。采用 PDCA 周期对施工质量问题进行实时监控，并对质量问题进行 PDCA 周期的动态监控，防止存在质量问题，从而使项目质量不断提高^[5]。我国实行施工监督管理体制后，施工单位对施工材料和设备实行监督管理；确保建筑材料和设备的合理选择；确保建筑材料和设备能够真正达到预期的工作效果，促使建筑单位充分利用其技术上的优越性。要使施工项目的质量问题得到科学的解决，就必须采取各种管理手段和组织措施，使项目的施工质量得到切实提高。

4、建设工程监理的现状分析

4.1 行业资质挂靠普遍

目前，我国的工程建设监理资格等级普遍偏低，特别是在我国的西部，拥有全面建设和建设工程质量的工程承包单位少之又少。由于资质要求和维护资质、资质提升以及施工市场供求的影响，使得原本就供大于求的注册监理工程师的市场日益紧张，而由于注册监理工程师的数量供不应求，造成了挂靠现象的盛行和资本市场的货币化。因资质与施工单位的规模有关，有的单位的资质水平比所承包的监理单位的资质等级还不够高，为了承接工程承包，就必须要在高水平的公司里任职^[6]。除此之外，也有一部分人拥有了一定的关系，以有监督机构名义进行监督。这种做法给工程建设带来很大的损害，给工程建设带来了很大的冲击，也给工程建设带来了很大的冲击。

4.2 监理服务费低

目前，我国建筑施工项目监理费偏低已成为阻碍其健康发展的主要障碍。当前，我国的监理顾问服务收费远不符合有关的国家规定。一些施工企业将原本较少的工程费一压又压，使得工程项目未能按照工程承包的要求进行有效地执行，从而对工程质量造成了很大的阻碍。此外，由于行业内同业之间的恶性竞争，造成了较低的收费标准，一些公司以低价或低价承包项目。另外，现行的建委、价格等有关单位对监理费收费的标准没有建立有效的监控、约束，反而造成了一个怪圈。在此情况下，将对我国的监管产业的发展产生一定的不利作用。

4.3 建立人才缺失

我国实行了国家监理工程师的资质证书，截止到5月底，我国的注册监理人才达到235622人。在这一次注册的企业中，有些是设计院、学校、检测、企业等非专业的咨询单位。因而出现了一些既有资格参加认证的，又有一些没有经过认证的，也没有资格参加认证的。目前，我国的监理行业中，注册监理人员的数量远不能适应工程建设的需求，因此，很多公司的总监理都是一名主管。目前，我国的监理队伍存在着大量的流动性，有些甚至是临时性聘用^[7]。同时，由于一些监理人的专业知识和水平有限，他们本身的工作经历和管理工作的实际操作水平也较低，使得他们在实际工作中很难应付。之所以出现上述问题，其根源在于：一是由于工程建设单位对所雇用的工程监理人员质量控制不力，没有经过严格的甄别，致使其质量参差不齐；二是合格的监督管理人员数量很小，管理人才的数量远远无法适应市场的需要；三是当前的行业监管人员薪酬水平较低，难以吸纳高层次的专业技术人才进入。

4.4 缺乏健全的建设法规

由于现行法律法规的不完善和不完善，使得监理机构的安全职责日益加重，与我国现行的工程监理体制改革初衷背道而驰，严重地制约着监理事业的发展。由于近年来多次发生的安全事件，致使工程监理单位和施工单位对其进行了严厉的刑事处罚，致使工程监理单位人心惶惶，施工队伍呈现不稳定的态势。很明显，在出现安全事件后，对监理人的惩罚愈加严厉，对其进行了行政、甚至是刑事处罚，令许多监理人至今心有余悸。这是由于监理人的疏忽造成的，但是也存在着对监理人的不当惩罚。目前，工程建设监理机构的管理职责已有了显著的扩展。若不从根源上寻找问题的根源，将会对我国的监管事业产生重大影响。

4.5 建立机构不健全

根据目前的工程建设状况，目前大部分的工程监理单位还没有建立健全的体制机制。一些监督单位的组织结构图中，尽管各个职能部门都已完备，但为了节约成本，减少人员投入，各个专业的监督人员配置不规范，一人多、一人多的情况很常见。但目前我国建设工程监理人员配置不够科学，施工专业较多，电力、给排水、暖通、设备、园林等专业的监督管理工作相对较弱。监督机构不健全和不完善，必然会对项目管理工作产生不利的作用。

5、建筑工程监理的改进措施

5.1 推动监理企业转型升级

2017年5月2日，国家发改委印发了《关于开展全过程工程咨询试点工作的通知》（建市[2017]101），决定将北京、上海等8个省市和40个咨询公司作为全国首批实施全程咨询试点工作。我国从2017年2月份开始实施项目建设全程监理，目的在于推动我国的建设项目管理体制的变革，解决项目建设中的供求关系，为“一带一路”、“走出去”等建设项目的实施，向世界的工程顾问企业提供全方位的服务。其目标是：建设全流程咨询，鼓励投资咨询、勘察设计、监理、招标代理、造价咨询和项目咨询等多种经营方式，发展一批有世界水准的全程咨询服务。这将有利于监督单位在强化服务、推进其运营、搞好项目的管理和运营、迎接新的机遇和新的挑战、增强企业的核心竞争力、推进监督工作的可持续发展等。实行全过程咨询，必须与监理、技术、造价咨询密切配合，在建设过程中为建设单位节约投资，达到定额的目的。在工程项目中，要注重对项目的投入，为项目提供合理的方案，为项目提供更多的增值服务。在签订工程承包合同之前，施工企业与施工方进行了沟通和磋商，将工程造价作为工程造价的基准，并按一定比例的比例来确定工程造价，从而实现工程造价的最大化，从而从根源上解决了工程造价偏高的问题。

5.2 弱化企业资质、强化个人执业

《关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国家办公厅[2017]19号）中，明确指出，要“简化建设工程项目的资质类别和级别，降低不必要的资质”，加快完善信用体系、工程担保及个人执业资格等相关配套制度，加强事中事后监管。要强化对个人执照的资质管理，厘清个人的权力和职责，强化个人问责。与此同时，对“挂证”等非法经营活动进行严厉的打击，加强对建筑行业的监管，强化从业人员的职责。以项目施工企业发展和市场的需求为导向，加强资质管理，放宽资质审核，制定和颁布符合我国国情的法律法规，促进专业技术人才的发展，促进专业技术人员的整体服务能力，促进专业技术人员的综合服务能力，杜绝资质挂靠和执业资格的价值化。必须以资历为主要的控制手段，以资质审核作为辅助的经营方式，并逐渐放宽对资质的约束。

5.3 提高监理人员素质

在新时期，广大的监督管理工作者要立足于自己的工作条件，注重提高自己的专业素质和能力，而在日常工作中，要注重实践的积累，全面地进行全面的剖析和思考，并有针对性地提出相应的解决办法。强化对监理的专业技术的训练，培养学生的学习兴趣，利用课余的空闲时间

进行学习。要提升工程监理队伍的整体素质,首先要提升工程监理的准入条件,选择具有较强的专业技术人员,并强化工程监理专业技术人员的培养;二是加强对公司的监督,对监督工作的管理进行严密监控,对没有经过训练或者不能通过的,一律不准进入岗位;三是积极引导广大监理从业人士参与 CPA 资格认证,消除无资质认证机构的挂靠行为,并通过完善认证体系,确保监督管理职业高质量、健康发展;四是加强和监管公司监管工作的实施;五是要重视对现行监理人员的持续教育与再培训,实行全面监理的全面训练,强化监理工程师、监理工程师、监理工程师等定期的专业技术训练;六是储备具有设计、施工、造价等综合素质的专业技术人员,为今后全面实施工程技术咨询提供支持;七是要着眼于长期发展,在高等院校中增加工程建设、建设和管理等方面的专门课程,以提高管理人员的综合能力^[8]。

5.4 加强监理行业信息化建设

随着我国科学技术的不断发展,信息化技术日益普及,信息化进程的速度和速度都有了很大的提高,在建设占有举足轻重的地位。施工项目的监督管理是一种具有高度信息化需求的技术工作。在信息化、可视化、智能化的监理业务系统中,监理企业要不断地运用 BIM、三维建模、“筑术云”软件、监理宝、监理通、无人机航拍、云计算、数据科技、人工智能和监理智慧化管理平台等新技术,发展信息化、可视化、智能化的高质量的监理服务。

5.5 完善施工监理机制

监督管理工作要立足于现实,注重健全各种规章制度,确保监督工作的正常进行。只有在与工程实践相联系的情况下,才能对建设监督制度进行细化和改进,才能提高监督工作的整体效果。在这一进程中,必须确保监督制度符合相关的法律规定。并以该制度为依据,完善监理制度,保证各施工单位按照自身的需求,认真贯彻各项施工技术规范,积极整改不符合规范要求的内容,全方位严把工程质量关,落实好具体的施工质量要求,从整体上保障工程质量^[9]。只有这样,才能更好地履行好监理工作的具体责任,提高项目建设的整体素质,使监督体制与建设的协调发展。

5.6 减少其他人员对监理工作的干涉

在工程建设中,施工单位要与各方进行有效的沟通和协调,否则会产生很大的负面效应。在监督工作进行期间,监督人必须按照相关规章制度,开展与他人的交流,以防止工作受到阻碍。特别是在市场经济和商品经济的大背景下,监理工作往往会被所有者干预。而其它工作人员对监

督工作的流程和管理的理论知识了解不够,则会产生负面的效果。

5.7 加强公共部门与监理单位的联系

由于监理是由施工企业所雇佣,所以在施工过程中,监理人必须对施工企业进行管理。要让监督工作真正有效实施,就必须加强政府和监督机构的关系,通过适当地强化两者的关系,才能对建设单位进行有效的监督,从而使得建筑企业内部的管理工作更加注重管理。另外,在责任的客体变更以后,监督人员可以在问题发生后立即与建筑部门的工作人员进行联络。

结语:

综上,在具体的监督管理工作中,要解放思想,把握机遇,紧跟潮流,加强内部管理,不断提高自己的专业技能,使自己的专业技能得到持续的提高,使自己具有更高的专业素养,从而使项目的各项工作得以顺利进行,同时也能够更好地保障建设项目的监理工作朝着新时代背景下的全过程咨询和专业化的发展。同时,要从国外先进的经营模式、培育一流的人才队伍、加强监督行业“补短板、扩规模、强基础、树正气”、加强监督行业“补短板、扩规模、强基础、树正气”推动监理企业转型升级,促进建筑业高质量发展。

参考文献:

- [1] 陈红玉. 建设工程监理的现场规范管理和策略研究[J]. 砖瓦, 2020(11):130-131.
- [2] 方奇生. 建设工程监理现状及规范化分析[J]. 江西建材, 2020(09):140+142.
- [3] 苏金襄. 建设工程监理的现场规范管理策略探讨[J]. 江西建材, 2020(09):169+171.
- [4] 闫少信. 建设工程监理行业存在的问题及对策分析[J]. 砖瓦, 2020(05):149-150.
- [5] 齐蕊丽. 建设工程监理的现场规范管理和策略研究[J]. 中国市场, 2019(36):104+106.
- [6] 朱小梅. 建设工程监理的现状与规范化探讨[J]. 现代物业(中旬刊), 2019(09):150.
- [7] 程道景. 建设工程监理的现状与规范化探讨[J]. 安徽建筑, 2018,24(01):302+305.
- [8] 张正武. 建设工程监理的现状分析及规范化研究[J]. 建筑与装饰, 2022(1):87-89.
- [9] 雷荣辉. 建筑工程监理工作现状及应对措施分析[J]. 建筑与装饰, 2020(13):63,66.